

## INDICE

### CAPITOLO I

#### DISPOSIZIONI GENERALI E PRINCIPI COMUNI

1. Principi generali in tema di contratti pubblici e i principi fondamentali del Trattato.	Pag.1
2. I rapporti tra la legislazione statale, regionale e delle province autonome.	Pag.1
3. L'ambito soggettivo di applicazione del Codice.	Pag. 9
4. L'ambito oggettivo di applicazione del Codice: nozione di appalto di lavori, servizi e forniture.	Pag. 11
5. Le soglie di applicazione della disciplina comunitaria.	Pag. 12
6. I contratti misti	Pag. 13
7. I contratti d'appalto esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del Codice.	Pag. 16
8. Il responsabile unico del procedimento.	Pag. 43
9. L'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, forniture e servizi.	Pag. 56
10. Gli obblighi di comunicazione all'Autorità delle informazioni relative agli appalti.	Pag. 59
11. La determinazione a contrattare.	Pag. 60
Diagrammi di flusso	Pag. 62

### CAPITOLO II

#### LE PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

1. Il sistema dell'evidenza pubblica e i principi cardine.	Pag. 64
2. I sistemi di individuazione del contraente.	Pag. 64
2.1 Le procedure aperte.	Pag. 65
2.2 Le procedure ristrette.	Pag. 66
3. Le procedure negoziate.	Pag. 67
3.1 Le procedure negoziate previa pubblicazione del bando.	Pag. 69
3.1.1 Le modalità di svolgimento della procedura con bando.	Pag. 70
3.2 Le procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando.	Pag. 71
3.2.1 Modalità di svolgimento della procedura negoziata senza pubblicazione di un bando.	Pag. 78
3.3 Le procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici fino a 500.000 Euro.	Pag. 79
4. L'accordo quadro.	Pag. 80
5 Il dialogo competitivo	Pag. 84
6. L'appalto a prestazioni integrate.	Pag. 88
7. Le aste elettroniche.	Pag. 90
Diagrammi di flusso.	Pag. 94
Casi e materiali.	Pag. 97

### CAPITOLO III

#### PUBBLICITA'

1. La <i>lex specialis</i> della gara.	Pag. 101
2. Bando di gara e lettera d'invito.	Pag. 103
3. La pubblicità di bandi e avvisi: Premessa.	Pag. 108
3.1 La pubblicità di bandi e avvisi nelle gare sopra soglia comunitaria.	Pag. 109
3.2. La pubblicità di bandi e avvisi nelle gare sotto soglia comunitaria.	Pag. 113
4. Termini di presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte.	Pag. 115

Diagrammi di flusso.	Pag. 118
Casi e materiali.	Pag. 128

## **CAPITOLO IV**

### **I SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE ALLE GARE**

1. L'art. 34 del Codice degli appalti: elencazione dei soggetti ammessi alla gara.	Pag. 132
2. Consorzi tra società cooperative di produzione e lavoro e i consorzi tra imprese artigiane.	Pag. 135
3. I consorzi stabili.	Pag. 136
4. I raggruppamenti temporanei d'impresa ed i consorzi ordinari.	Pag. 141
5. Il G.E.I.E. – Gruppo Europeo di interesse economico: cenni.	Pag. 157
Casi e materiali.	Pag. 159

## **CAPITOLO V**

### **I REQUISITI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA**

1. I requisiti di ordine generale: la disciplina dettata dall'art. 38 del d.lgs. 163/06.	Pag. 168
2. La moralità professionale ed i reati incidenti sul vincolo fiduciario.	Pag. 169
3. La regolarità contributiva ed il DURC.	Pag. 176
4. Le ipotesi di collegamento tra imprese concorrenti.	Pag. 180
5. Le altre preclusioni alla partecipazione alla gara e alla stipulazione dei contratti d'appalto.	Pag. 183
5.1 Stato di fallimento, di liquidazione coatta e di concordato preventivo.	Pag. 183
5.2 Misure di prevenzione e cause ostative.	Pag. 184
5.3 Divieto di intestazione fiduciaria.	Pag. 187
5.4 Violazioni in materia di sicurezza ed obblighi derivanti dai rapporti di lavoro.	Pag. 187
5.5 Negligenza ed errori gravi nell'attività professionale.	Pag. 188
5.6 Irregolarità fiscali.	Pag. 189
5.7 Falsa dichiarazione nell'anno antecedente alla gara.	Pag. 190
5.8 Rispetto della disciplina in materia di lavoro dei disabili.	Pag. 191
5.9 Sanzioni interdittive.	Pag. 191
5.10 Sospensione e revoca dell'attestazione SOA.	Pag. 192
5.11 Omessa denuncia dei reati di concussione ed estorsione.	Pag. 193
6. Le modalità di verifica di comprova dei requisiti di ordine generale.	Pag. 194
7. I requisiti di idoneità professionale.	Pag. 196
8. I requisiti speciali: capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa.	Pag. 197
8.1 I requisiti di capacità economica e finanziaria.	Pag. 198
8.2 I requisiti di capacità tecnico-organizzativa.	Pag. 200
8.3 La certificazione di qualità.	Pag. 203
9. La qualificazione SOA per l'esecuzione delle opere pubbliche.	Pag. 205
9.1 La qualificazione nei raggruppamenti temporanei di imprese.	Pag. 207
9.2 Il sistema di qualificazione SOA e gli organismi di attestazione.	Pag. 209
10. L'avvalimento.	Pag. 210
11. La verifica a campione di cui all'art. 48 del d.lgs. 163/06: cenni.	Pag. 217
Casi e materiali	Pag. 218

## **CAPITOLO VI**

### **I CRITERI DI AGGIUDICAZIONE**

- 1. I criteri del prezzo più basso e dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Pag. 229
- 2. La commissione di gara e la commissione giudicatrice: natura e funzioni Pag. 233

## **CAPITOLO VII**

### **LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA**

- 1. Lo svolgimento della procedura. Pag. 236
- 2. Le sedute di gara. Pag. 237
- 3. La verifica a campione. Pag. 240
- 4. Le offerte anomale. Pag. 244
- 4.1. I criteri di individuazione della soglia di anomalia e la procedura di verifica dell'anomalia delle offerte. Pag. 245
- 4.2. Ipotesi residuali di applicazione dell'esclusione automatica. Pag. 249
- 5. Gli obblighi di comunicazione in capo alla stazione appaltante. Pag. 250
- 6. L'accesso agli atti. Pag. 252
- 6.1. Le recenti modifiche alla disciplina dell'accesso agli atti di gara. Pag. 256
- 7. Il principio di integrazione documentale. Pag. 257
- Diagrammi di flusso. Pag. 259
- Casi e materiali. Pag. 263

## **CAPITOLO VIII**

### **LE MODALITA' DI AFFIDAMENTO ALTERNATIVE ALL'EVIDENZA PUBBLICA**

- 1. Gli affidamenti in economia: il cottimo fiduciario e l'amministrazione diretta. Pag. 272
- 1.1. I lavori in economia. Pag. 272
- 1.2. Le acquisizioni in economia di forniture e servizi. Pag. 274
- 2. Il rinnovo e la proroga dei contratti pubblici. Pag. 276
- 3. Gli appalti riservati alle cooperative sociali. Pag. 278
- Diagrammi di flusso Pag. 282
- Casi e materiali. Pag. 283

## **CAPITOLO IX**

### **PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE**

- 1. La programmazione nei lavori pubblici. Pag. 286
- 2. La progettazione delle opere pubbliche: i livelli di progettazione. Pag. 290
- 3. L'affidamento all'esterno degli incarichi professionali. Pag. 294
- 4. Gli incentivi alla progettazione. Pag. 298
- 5. La responsabilità del progettista e le coperture assicurative. Pag. 300
- 6. I concorsi di progettazione. Pag. 304
- Diagrammi di flusso Pag. 308
- Casi e materiali. Pag. 309

## **CAPITOLO X**

### **LA CONCESSIONE DI LAVORI PUBBLICI ED IL PROJECT FINANCING**

1. La concessione di lavori pubblici.	Pag. 313
2. Il <i>project financing</i> .	Pag. 320
3. Il c.d. contraente generale: cenni.	Pag. 328

## **CAPITOLO XI**

### **GLI APPALTI NEI SETTORI SPECIALI**

1. I settori speciali di cui alla Parte III del Codice	Pag. 334
2. Ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione della Parte III del Codice	Pag. 335
3. La normativa applicabile ai settori speciali	Pag. 346
4. Procedure di affidamento dei contratti sopra soglia comunitaria	Pag. 351
5. Sistemi di qualificazione	Pag. 360
6. Disciplina degli appalti sotto soglia.	Pag. 363
Allegati e Diagrammi di flusso.	Pag. 365
Casi e materiali.	Pag. 383

## **CAPITOLO XII**

### **LA FASE CONTRATTUALE**

1. Le attività prodromiche alla stipula del contratto.	Pag. 388
2. La consegna dei lavori, servizi e forniture.	Pag. 391
3. Il corrispettivo del contratto d'appalto. L'invariabilità del prezzo; il prezzo chiuso e le clausole di adeguamento del prezzo.	Pag. 396
4. I piani di sicurezza.	Pag. 402
5. Il sistema delle garanzie e delle coperture assicurative: cauzione provvisoria e definitiva; altre forme di garanzia.	Pag. 404
Casi e materiali	Pag. 410

## **CAPITOLO XIII**

### **L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO DI APPALTO DI OPERE PUBBLICHE**

1. Qualificazione negli appalti di lavori pubblici: l'attestazione SOA.	Pag. 416
2. La direzione dell'esecuzione del contratto: in particolare la direzione dei lavori.	Pag. 416
3. La consegna dei lavori.	Pag. 418
4. La sospensione dei lavori.	Pag. 421
5. I termini per l'adempimento.	Pag. 425
6. Le penali per ritardata esecuzione dei lavori: limiti e procedura per la disapplicazione	Pag. 426
7. Varianti in corso d'opera.	Pag. 426
8. Risoluzione del contratto, il recesso e successivi adempimenti.	Pag. 431
9. Il collaudo.	Pag. 434
Diagrammi di flusso.	Pag. 437

## **CAPITOLO XIV**

### **L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO D'APPALTO DI SERVIZI E DI FORNITURE**

1. La fase esecutiva degli appalti di servizi e forniture: rinvio alla disciplina del regolamento di attuazione. Pag. 444
2. La direzione dell'esecuzione del contratto. Pag. 444
3. Il certificato di ultimazione delle prestazioni. Pag. 444
4. La disciplina dei pagamenti e delle penali. Pag. 444
5. Le variazioni nei contratti d'appalto di forniture e servizi. Pag. 445
6. Il collaudo di servizi e forniture. Pag. 445

## **CAPITOLO XV**

### **IL SUBAPPALTO E LE VICENDE SOGGETTIVE DELL'ESECUTORE DEL CONTRATTO**

1. L'istituto del subappalto. Pag. 447
- 1.1. La procedura autorizzatoria e i contratti simili. Pag. 452
- 1.2 Ulteriori disposizioni in materia di subappalto. Pag. 454
2. Le vicende soggettive dell'appaltatore. Pag. 456
3. Il fallimento dell'appaltatore. Pag. 459
- Casi e materiali. Pag. 461

## **CAPITOLO XVI**

### **LA DISCIPLINA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI – APPALTI PUBBLICI NEL SETTORE DEI BENI CULTURALI**

1. Gli affidamenti *in house*, presupposti: il c.d. controllo analogo. Pag. 467
2. La gestione dei servizi pubblici locali nella disciplina dell'art. 23-bis, d.l. n. 112/08 e s.m.i. Pag. 470
3. I contratti pubblici relativi ai beni culturali: disciplina, criteri di aggiudicazione e procedure. Pag. 477

## **CAPITOLO XVII**

### **LA RISOLUZIONE DELLE CONTROVERSIE NEGLI APPALTI PUBBLICI**

1. Le riserve dell'appaltatore e l'accordo bonario. Pag. 487
2. La transazione. Pag. 496
3. L'arbitrato. Pag. 498
5. La tutela giurisdizionale. Pag. 502
6. L'esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione: cenni. Pag. 509
- Diagrammi di flusso. Pag. 511